

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Предложен на рассмотрение:

Армении, Азербайджану, Беларуси, Грузии, Российской Федерации, Таджикистану, Туркмении и Украине

Преамбула

ПРАВИТЕЛЬСТВА СТРАН-УЧАСТНИЦ,

ОСНОВЫВАЯСЬ на целях, определенных на совещании Антикоррупционной Сети для стран с переходной экономикой в марте 2001 года в Стамбуле;

БУДУЧИ УБЕЖДЕННЫМИ, что коррупция является широко распространенным явлением, враждебным демократии, разрушает законность, препятствует экономическому росту и подрывает доверие граждан правительствам;

ОСОЗНАВАЯ, что коррупция вызывает серьезную нравственную и политическую обеспокоенность, и что борьба с коррупцией требует значительных усилий со стороны правительств и участия всех слоев общества;

ПРИЗНАВАЯ, что региональное сотрудничество и обмен опытом являются решающими для обеспечения эффективности борьбы с коррупцией;

УЧИТЫВАЯ, что для национальных мер по борьбе с коррупцией будут полезны существующие региональные и международные инструменты и удачная практика, разработанные странами региона и такими международными организациями, как Совет Европы, Европейский Союз, Специальная финансовая комиссия по борьбе с отмыванием денежных средств, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ООН.

Согласны предпринять конкретные и значимые приоритетные шаги в соответствии с нижеследующими тремя главными принципами действий, принимая во внимание релевантные международные стандарты и удачную практику:

Главные принципы действий

Принцип 1

Развитие эффективной и прозрачной системы государственной службы

Честность в государственной службе

- Создать открытую, прозрачную, эффективную и справедливую систему найма государственных служащих, которая будет гарантировать высочайший уровень профессионализма и честности, поощрять беспристрастность государственной службы, обеспечивать справедливую и адекватную оплату труда, а также способствовать развитию такой системы найма и продвижения по службе, которая поможет избежать покровительства, семейственности и фаворитизма;

- Принять меры и правила государственного управления, которые будут способствовать развитию и поощрению высочайшего уровня профессионализма и честности посредством распространения кодексов поведения и обеспечения необходимого образования, подготовки и руководства для государственных служащих с целью разъяснения и применения ими указанных кодексов; и

- Создать системы, обеспечивающие соответствующий надзор за дискреционными решениями; системы, регулирующие конфликты интересов и обеспечивающие прозрачность посредством сообщения и/или контроля за личными активами и пассивами; системы, которые гарантируют, что контакты между правительственными чиновниками и бизнесменами не подвержены несоответствующему и неуместному влиянию, и что чиновники могут сообщать о случаях коррупции, при этом гарантируется безопасность и защита профессионального статуса тех, кто это делает.

Подотчетность и прозрачность

- Гарантировать подотчетность государственной службы посредством соответствующих ревизионных процедур, применимых к государственному управлению и государственному сектору, а также мер и систем, обеспечивающих своевременное публичное сообщение об исполнении и принятии решений;

- Обеспечить прозрачность процедур госзакупок, приватизации, реализации государственных проектов, выдачи государственных лицензий, государственных комиссионных вознаграждений, займов национального банка, правительственных гарантированных займов, бюджетных ассигнований и процедур уменьшения налогов. Данные меры должны способствовать честной конкуренции и сдерживать коррупцию, а

также упростить регулирование путем упразднения дублирующихся, двусмысленных или излишних инструкций, которые обременяют коммерческую деятельность;

- Создать системы, обеспечивающие доступность информации, включая информацию о финансировании политических партий и предвыборных кампаний, а также расходах.

Принцип 2

Усиление борьбы с взяточничеством и обеспечение честности в бизнесе

Эффективное предотвращение, расследование и судебное преследование

Предпринять конкретные и значимые шаги для активной борьбы с коррупцией посредством:

- Обеспечения наличия законов, содержащих санкции, которые способствуют эффективной и активной борьбе со взяточничеством среди государственных служащих, включая законы по борьбе с отмыванием денежных средств, в которых предусматриваются серьезные уголовные наказания за отмывание доходов, полученных от коррупции;

- Обеспечения наличия и эффективного использования универсальных норм, гарантирующих, что случаи взяточничества тщательно расследуются и преследуются в судебном порядке компетентными органами, посредством укрепления возможностей проводить расследования и осуществлять судебное преследование путем поощрения межведомственного сотрудничества, предоставления гарантий, что следствие и судебное преследование не подвержены неуместному влиянию и обладают эффективными средствами сбора улик, обеспечения защиты лиц, обращающих внимание властей на нарушения, проведения тщательного расследования всех случаев разоблачения коррупции; и

- Укрепления двустороннего и многостороннего сотрудничества в проведении расследований и прочих юридических процедур путем обеспечения (i) эффективности обмена информацией и уликами, (ii) экстрадиции, если целесообразно, и (iii) сотрудничества в розыскных мероприятиях с целью установления активов, подлежащих конфискации, а также быстрой международной конфискации и репатриации данных активов.

Корпоративная ответственность и подотчетность

- Обеспечить корпоративную ответственность и подотчетность с тем, чтобы применялись на практике законы, правила в отношении бухгалтерских требований, внешнего аудита и внутреннего контроля для предотвращения и выявления взяточничества государственных чиновников в бизнесе. Это подразумевает обеспечение наличия и исполнения законов, требующих прозрачности счетов компаний и предусматривающих эффективные, соразмерные наказания за упушения и фальсификацию с целью подкупа

государственного служащего или сокрытия взяток в бухгалтерских книгах, документах, счетах и финансовых отчетах компаний;

- Обеспечить наличие и эффективное использование законов, позволяющих элиминировать исключение налогов из облагаемого дохода, полученного в форме взятки, а также оказывать содействие налоговым инспекторам в обнаружении взяток; и

- Отказывать в выдаче государственных лицензий, заключении контрактов по госзакупкам или в доступе к государственным контрактам предприятиям, уличенным во взяточничестве или нарушающим принцип открытости тендерных процедур.

Принцип 3

Поддержка активного участия общественности

Общественные обсуждения проблемы коррупции и участие общества

Способствовать общественным обсуждениям проблемы коррупции и участию граждан в предупреждении коррупционных проявлений:

- Инициирования на различных уровнях кампаний по увеличению осведомленности общества и образовательных программ, касающихся негативных последствий коррупции, а также принятия усилий по ее предотвращению совместно с группами, представляющими гражданское общество, такими как неправительственные организации, профсоюзы, СМИ и прочие организации; а также частным сектором, представленным торговыми палатами, профессиональными ассоциациями, частными компаниями, финансовыми институтами и т. д.;

- Привлечения неправительственных организаций к контролю за программами и деятельностью государственного сектора, а также предоставления гарантий того, что данные организации знакомы с необходимыми методами и обладают соответствующими умениями для предотвращения коррупции;

- Расширения сотрудничества между правительственными структурами, неправительственными организациями, частным сектором, профессиональными организациями, научно-аналитическими центрами и, в особенности, независимыми центрами в деле борьбы с коррупцией;

- Принятия законов и утверждения положений, которые будут гарантировать неправительственным организациям необходимые права для эффективного участия в борьбе с коррупцией.

Доступ к информации

Гарантировать, что общественность и СМИ обладают свободой получать информацию и, в частности, информацию о коррупции, посредством разработки и применения:

- Требований по предоставлению информации для общественности, которая должна включать сообщения об усилиях по обеспечению в их деятельности правомерности, честности, гражданского контроля и предотвращения коррупции, а так же о результатах конкретных дел, материалов и других сообщений о коррупции;

- Мер, обеспечивающих свободу общества и СМИ на запрос и получение соответствующей информации, относящейся к мероприятиям по профилактике и борьбе с коррупцией;

- Информационных систем и баз данных, касающихся коррупции, факторов и обстоятельств, которые способствуют ей, а так же мер, предусмотренных в правительственных и иных государственных программах/планах для ее предупреждения, с тем, чтобы эта информация была доступна общественным и иным неправительственным организациям, другим учреждениям гражданского общества.

Реализация

С целью реализации данных трех принципов действий страны-участницы соглашаются с прилагаемым "Планом реализации" и приложат усилия к исполнению предусмотренных в нем мер и условий.

Страны-участницы принимают на себя обязательства известить правительственные органы и СМИ о "Плане действий", а также, в рамках совещаний Организационной группы, проводить встречи и оценивать достижения в реализации мероприятий, отраженных в "Плане действий".

План реализации

1. Введение

"План действий" содержит необязательные с юридической точки зрения принципы и стандарты реформирования политики, которые Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Украина (далее - страны-участницы) согласны добровольно реализовывать для слаженной и всесторонней борьбы с коррупцией и взяточничеством, таким образом, способствуя развитию, экономическому росту и социальной стабильности. В "Плане действий" определены политические цели, которые на

данный момент являются релевантными для стран-участниц в борьбе с коррупцией, тем не менее, этот план открыт для новых идей и приоритетов.

В настоящем разделе описывается реализация "Плана действий". Принимая во внимание национальные условия, реализация будет основываться на существующих инструментах и удачной практике, разработанными и реализуемыми странами региона и международными организациями.

2. Определение механизмов стран

Определяя необходимость борьбы с коррупцией и оговаривая общие политические цели, "План действий" признает, что в каждой стране региона может быть особая ситуация.

Для преодоления этих трудностей страны-участницы определяют приоритетные сферы реформирования, которые подпадают под любой из трех определенных выше основных принципов, и проведут необходимые реформы в реальные сроки.

3. Механизмы

Региональная Организационная Группа

Чтобы способствовать реализации "Плана действий", правительство каждой из стран-участниц назначит контактное лицо, которое будет его представителем в Организационной Группе. Кроме того, Организационная Группа будет включать экспертов по техническим вопросам (обсуждаемым во время проведения соответствующих совещаний), а также представителей международных организаций и гражданского общества.

Совещания Организационной Группы будут проводиться ежегодно и служить трем основным целям: (i) рассматривать достижения в реализации приоритетов каждой страны; (ii) служить в качестве форума для обмена опытом и обсуждения региональных проблем, которые возникают в связи с реализацией политических целей, определенных в "Плане действий"; и (iii) стимулировать диалог с представителями международного сообщества, гражданского общества и деловых кругов для мобилизации донорской поддержки.

Финансирование

Средства на реализацию "Плана действий", будут поступать от международных организаций, правительств и прочих сторон, активно поддерживающих "План действий", как в странах региона, так и вне его. Страны-участницы, донорские организации и эксперты рассмотрят их предложения, основываясь на показателях результативности, определенных специализированными неправительственными организациями или другими соответствующими независимыми организациями.

"Урядовий кур'єр", № 208, 05.11.2003